

Вих. № 41/05 від 12.05. 2020 р.
На № _____ від _____ 2020 р.

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011
inform@drs.gov.ua

*Про надання пропозицій щодо змін
Ліцензійних умов*

На офіційному сайті ДСНС України для здійснення громадського обговорення розміщено проект регуляторного акта – постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852» (далі – проект Постанови), розроблений ДСНС України.

ВГО «Український союз пожежної і техногенної безпеки» (далі – УСПТБ), яка об'єднує понад 200 підприємств – учасників ринку робіт та послуг протипожежного призначення, за підсумками обговорення та розгляду зазначеного вище проекту акту Уряду висловлює пропозиції та зауваження, що додаються.

Додаток: пропозиції та зауваження на 3 арк. в 1 прим.

Президент – Голова Правління



Б. Платкевич

Юрчишина Н.І.
0674745314

ПРОПОЗИЦІЇ ТА ЗАУВАЖЕННЯ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852»

Згідно із повідомленням та пояснювальною запискою до проєкту Постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852» (далі – проєкт Постанови), його розроблено «на виконання пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 02 жовтня 2019 р. № 139-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності»». За фактом, проєктом Постанови пропонується внести зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення (далі – Ліцумови) та Переліку послуг і робіт протипожежного призначення (далі – Перелік послуг і робіт), що підлягають ліцензуванню, які затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852, а не до самої постанови Уряду. Проєкт розроблених ДСНС України змін має виконувати вимоги, встановлені Законом України «Про ліцензування деяких видів господарської діяльності» (далі – Закон).

Однак, проєктом Постанови передбачено внесення не лише тих змін, які потребують приведення у відповідність до вимог Закону, але й запропоновано зміни, які не передбачено Законом, виходять за його межі та порушують його вимоги.

Перш за все це стосується змін щодо пунктів 7 та 9 Ліцумов, якими пропонується запровадити звітність та обов'язкове проходження «навчання (підвищення кваліфікації) відповідно до Положення про навчання, перепідготовку, підвищення кваліфікації осіб, які провадять діяльність з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, затвердженого МВС».

На сьогодні, учасники ринку робіт та послуг протипожежного призначення вважають, що запровадження звітності та вимог щодо «навчання (підвищення кваліфікації) відповідно до Положення про навчання, перепідготовку, підвищення кваліфікації осіб, які провадять діяльність з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, затвердженого МВС.» є виходом за межі повноважень ДСНС та порушенням вимог Закону. Так, аналогічні вимоги уже було виключено за наслідками проведених громадських обговорень під час прийняття Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23 листопада 2016 р. № 852.

Підпунктом 5 проєкту змін до Ліцумов передбачено доповнення пункт 9 Ліцумов новим абзацом, яким запроваджується подання ліцензіатом звітності «у паперовій та/або електронній (у форматі Excel) формах» до територіальних

органів ДСНС України «про виконані ними роботи (надані послуги)». Запропоновані ДСНС України зміни порушують вимоги абзацу сьомого пункту 3 частини дев'ятої ст. 9 Закону, який визначає що Ліцумови можуть встановлювати «подання передбаченої законом звітності». На сьогодні Кодексом цивільного захисту України подання відповідної звітності не передбачено. Таким чином, пропонуємо підпункт 5 проєкту змін до Ліцумов виключити як такий, що суперечить Закону.

Підпунктом 4 проєкту змін до Ліцумов пропонується викласти абзац перший пункту 7 Ліцумов викласти у новій редакції, яка запроваджує визначення, хто вважається кваліфікованим працівником, а саме: «Кваліфікованим є працівник (керівник / виконавець) ліцензіата, який відповідає освітнім та кваліфікаційним вимогам та пройшов навчання (підвищення кваліфікації) відповідно до Положення про навчання, перепідготовку, підвищення кваліфікації осіб, які провадять діяльність з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, затвердженого МВС.». на сьогодні усі питання, пов'язані із визначенням понять та вимог до кваліфікацій та кваліфікацій здійснюється Міносвіти відповідно до Закону України «Про освіту». Відповідно до п. 14 Положення про освітньо-кваліфікаційні рівні (ступеневу освіту), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.02.1998 № № 65 (із змінами та доповненнями) «Кваліфікований робітник - це освітньо-кваліфікаційний рівень робітника, який на основі повної або базової загальної середньої освіти здобув спеціальні уміння та знання, має відповідний досвід їх застосування для вирішення професійних завдань у певній галузі народного господарства.». Таким чином, визначення кваліфікованого працівника не відповідає чинному. Крім того, запропоновані ДСНС України зміни порушують вимоги пункту 2 частини дев'ятої статті 9 Закону. У чинних Ліцумовах враховано вимоги щодо освітньо-кваліфікаційних рівнів та стажу роботи керівника та виконавців робіт. З урахуванням викладеного, пропонуємо підпункт 4 проєкту змін до Ліцумов виключити, а пункт 7 залишити у чинній редакції.

Відповідно, підпункт 2 проєкту Змін до Ліцумов викласти у такій редакції: підпункт 2 пункту 4 викласти в такій редакції:

«2) відомості про наявність мінімальної кількості керівників робіт (послуг), підписані здобувачем ліцензії, за формою згідно з додатком 3, та відомості про наявність мінімальної кількості кваліфікованих виконавців робіт (послуг), підписані здобувачем ліцензії, за формою згідно з додатком 3¹;».

У підпункті 9 проєкту Змін у формах додатків 3 та 3¹: назву додатків викласти у такій редакції, відповідно: «ВІДОМОСТІ про наявність мінімальної кількості керівників робіт (послуг)» та «ВІДОМОСТІ про наявність мінімальної кількості кваліфікованих виконавців робіт (послуг)»;

- стовпець 6 у додатку 3 та стовпець 5 у додатку 3¹ виключити.

Підпункт 3 проєкту Змін викласти у новій редакції, яка буде відповідати вимогам частинам 4 і 7 статті 10, пункту 3 частини третьої статті 11 Закону:

«3) пункт 5 викласти в такій редакції:

5. Заява про отримання, переоформлення ліцензії, зупинення, анулювання та відновлення дії ліцензії в повному обсязі або частково, розширення або звуження провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення та документи, що додаються до неї, підтвердні документи, подані у паперовій формі, приймаються за описом»;».

Пропонуємо доповнити проєкт змін до Ліцумов новим підпунктом, яким буде внесено зміни, якими підпункт 5 пункту 4 буде викладено у такій редакції: опис документів, що подаються для отримання ліцензії, у двох екземплярах (у разі подання документів у паперовій формі).».

Останній абзац підпункту 6 проєкту змін до Ліцумов викласти у редакції, яка буде відповідати вимогам статті 16 Закону:

«Заява про відновлення дії ліцензії (повністю або частково) у будь-який зручний спосіб (нарочним, поштовим відправленням або в електронній формі) подається ліцензіатом до органу ліцензування за день до дня відновлення діяльності. До заяви додаються відомості про усунення підстав, що стали причиною для зупинення дії ліцензії повністю або частково, крім випадків, коли дія ліцензії зупинена повністю або частково на підставі заяви ліцензіата.».

Пункт 2 проєкту змін, яким пропонується виключити примітку до Переліку послуг і робіт, необхідно викласти у новій редакції, яка буде відповідати вимогам статті 37¹ Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»:

«Примітка.

Ліцензуванню підлягають роботи з монтажу систем пожежогасіння (водяних, пінних, газових, порошкових, аерозольних), систем пожежної сигналізації, оповіщення про пожежу та управління евакуацією людей, устаткування для передачі тривожних сповіщень, систем протидимного захисту на об'єктах будівництва, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними наслідками (СС3), у разі відсутності ліцензії на такий вид робіт щодо провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними наслідками (СС3), виданої Державною інспекцією містобудування.»